



BARANYA MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY
SZOCIÁLIS ÉS GYÁMÜGYI OSZTÁLY

Iktatószám: BAC/13/00638-8/2019

Tárgy: Szentkatalin Község Önkormányzata
(7681 Szentkatalin Fő utca 47.)
fenntartásában működő falugondnoki
szolgálat működésének ellenőrzése

Ügyintéző: Dr. Lénártné Dr. Nyíri Dóra

Telefonszám: 0672/795-626

J e g y z ő k ö n y v

Szentkatalin Község Önkormányzata (7681 Szentkatalin Fő utca 47.) fenntartásában működő falugondnoki szolgálat működésének ellenőrzéséről.

Ideje: 2019. november 05.

Helye: 7621 Pécs, Papnövelde utca 13-15.

Jelen vannak:

Varga Éva- falugondnok

Dr. Lénártné Dr. Nyíri Dóra - ellenőrzést végző

Dr. Lénártné Dr. Nyíri Dóra: A meghallgatottak jogaira és kötelességeire a figyelmeztetés megtörtént.

Az ellenőrzésre a szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatók, intézmények és hálózatok hatósági nyilvántartásáról és ellenőrzéséről szóló 369/2013. (X. 24.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Sznyr.) 36.§ (1) bekezdés d) pontja alapján került sor.

A bejegyzés és a jogszabályi előírásban foglaltaknak megfelelő működés vizsgálatok az alábbiakat állapítottam meg.

Tárgyi feltételek

A szolgálat működését a fenntartó a tulajdonát képező, szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett MWH-789 forgalmi rendszámú, Volkswagen típusú gépjárművel biztosítja, amely 4+3 pontos biztonsági övvel rendelkezik. A gépjármű rendelkezik 2020. november 28. napjáig érvényes forgalmi engedéllyel (HD43794), továbbá a Porsche Biztosítónál rendelkezik casco biztosítással (100043295), míg a kötelező gépjármű-felelősségbiztosítási szerződést a fenntartó, mint tulajdonos az Allianz Hungária Biztosító Zrt-nél kötötte meg (kötvényszám: AHB926352425). A biztosítások esedékes díját befizették, az érvényesség idejét igazolták.

Fentiekre tekintettel a szolgáltatás megfelel a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások igénybevételéről szóló 9/1999. (XI. 24.) SzCsM rendelet 2/F. § alapján előírt tárgyi feltételnek.

Személyi feltételek

A falugondnoki tisztséget 2010. november 01. napjától Varga Éva főállású dolgozóként tölti be, munkaköri leírását és kinevezését bemutatták.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 1/2000. (I.7.) SzCsM rendelet (továbbiakban: SzCsM rendelet) 39. § (5) bekezdése szerinti képzést a falugondnok 2012. március 27-én elvégezte, az ezt igazoló tanúsítvány száma 1739.

A személyes gondoskodást végző személyek adatainak működési nyilvántartásáról szóló 8/2000. (VIII. 4.) SzCsM rendelet (továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése szerint a személyes gondoskodást végző személyek adatait működési nyilvántartásba kell venni, a bejelentési kötelezettséget teljesítő adatlap bemutatásra került, a falugondnok 2022. október 02. napjáig érvényes nyilvántartási számmal rendelkezik (88512).

A személyes gondoskodást végző személyek továbbképzéséről és a szociális szakvizsgáról szóló 9/2000. (VIII. 4.) SzCsM rendelet 15. §-a szerinti továbbképzési tervvel a rendelkezik a fenntartó.

Beccatolásra került a falugondnok 2022. december 23-ig érvényes vezetői engedélye, továbbá a falugondnok rendelkezik munkáltatói igazolvánnyal, ami az ellenőrzés során bemutatásra került.

Az SzCsM. rendelet 19. § (5) bekezdésében foglaltaknak megfelelően a falugondnokot a 2010. november 01-jén kelt megállapodás alapján a hetvehelyi falugondnok helyettesíti.

A szolgáltatás hatályos munkavédelmi és tűzvédelmi ismeretanyaggal rendelkezik. Az ellenőrzés során bemutatásra került a munka,- és tűzvédelmi oktatási napló, eszerint munkavédelmi és tűzvédelmi oktatás is 2018. március 07., majd 2019. március 08. napján került megtartásra.

Az SzCsM rendelet 6. § (11) bekezdése szerint a személyes gondoskodás körébe tartozó feladatokat ellátó személyek részére munkaruhát kell biztosítani. A munkaruha-juttatás feltételeit a munkáltató állapítja meg. A falugondnok munkaruha juttatásban részesül, ezt a becsatolt, 2015. augusztus 03-án kelt munkaruha-juttatási szabályzat biztosítja. Eszerint a falugondnoki munkakört betöltő alkalmazott részére munkaruhát kell biztosítani, melynek kihordási ideje 1 év, a munkaruha lábbeli vagy felsőruházat, évente 20.000.-Ft értékben. A 2018. évi (december 14.) átvétel az ellenőrzéskor bemutatásra került, de a 2019. évi még nem állt rendelkezésre, annak teljesítését idén is a decemberi hónapra ütemezte a fenntartó.

A falugondnok fehér köpennyel nem rendelkezik, tekintettel arra, hogy nem vesz részt a szociális étkeztetésben.

Vizsgáltam továbbá a falugondnok, mint polgármester tisztéget is betöltő személy összeférhetetlenségét, és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvénynek a szociális, valamint a gyermekjóléti és gyermekvédelmi ágazatban történő végrehajtásáról szóló 257/2000. (XII. 26.) Korm. rendelet, továbbá Magyarország helyi

önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.), valamint a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (továbbiakban: Kjt.) alapján a következőket állapítottam meg.

A Möt. 72. § (1) bekezdése szerint a 3000 fő és az az alatti lakosságszámú település polgármesterének, valamint a 3000 fő feletti település társadalmi megbízatású polgármesterének összeférhetetlenségére a 36. §-t kell alkalmazni.

A Möt. 36. §-a szerinti az önkormányzati képviselő, valamint a képviselő-testület bizottságának nem képviselő tagja nem folytathat olyan tevékenységet, amely a feladatainak ellátásához szükséges közbizalmat megingathatja, továbbá nem lehet

a) országgyűlési képviselő, valamint aki olyan tisztséget tölt be, olyan feladatot lát el, amelyre kinevezését, megbízatását az Országgyűléstől, köztársasági elnöktől, Kormánytól, Kormány tagjától vagy az Országgyűlés, Kormány alárendeltségébe tartozó szervtől (vezetőjétől) kapta, kivéve

aa) ha ezen megbízatás keretében tudományos, oktatói, művészeti, lektori, szerkesztői, jogi oltalom alá eső szellemi tevékenységet lát el, illetve nevelőszülői foglalkoztatási jogviszonyban áll;

ab) egészségügyi intézmény főigazgatója, gazdasági vezetője, orvos, egészségügyi dolgozó, köznevelési intézmény vezetője, foglalkoztatottja, szociális intézmény vezetője, foglalkoztatottja, gyermekjóléti és gyermekvédelmi intézmény vezetője, foglalkoztatottja;

b) központi államigazgatási szerv vezetője, köztisztviselője;

c) állami tisztviselő, kormánytisztviselő olyan államigazgatási szervnél, amelynek illetékességi területén az adott önkormányzat működik;

d) a Magyar Honvédség, a Katonai Nemzetbiztonsági Szolgálat hivatásos vagy szerződéses állományú tagja, rendvédelmi szerv, az Országgyűlési Őrség vagy a Nemzeti Adó- és Vámhivatal hivatásos állományú tagja;

e) jegyző (főjegyző), aljegyző, továbbá ugyanazon önkormányzat polgármesteri hivatalának vagy közös önkormányzati hivatalának köztisztviselője, alkalmazottja;

f) más települési önkormányzatnál képviselő;

g) más települési önkormányzatnál polgármester, alpolgármester;

h) a helyi önkormányzat által alapított vagy tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság, továbbá a helyi önkormányzat tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság által alapított gazdasági társaság legfőbb szervének - kivéve, ha a gazdasági

társaság legfőbb szerve a képviselő-testület -, ügyvezetésének tagja, személyes közreműködője, képviselet ellátására jogosultja;

i) médiatartalom-szolgáltató természetes személy, jogi személy, gazdasági társaság legfőbb szervének, ügyvezetésének tagja, személyes közreműködője, képviselet ellátására jogosultja.

Fentiek alapján a jogszabály nem zárja ki a közalkalmazotti jogviszonyt a 3000 fő alatti főállású polgármesternél (Szentkatalin lakossága 109 fő), vagyis falugondnoki tevékenységet ellátó személy polgármesteri tisztséget abban az esetben vállalhat összeférhetlenség bekövetkezése nélkül, ha nem a közös önkormányzati hivatallal áll foglalkoztatási jogviszonyban, továbbá, ha nem merül fel például az Möt. 36. § h) pontja szerinti összeférhetlenségi esetkör.

Mivel a falugondnok jelenleg polgármesteri tisztséget is betölt a községben, ezért 2019. október 01. napján módosított munkaköri leírásában az szerepel, hogy a falugondnok felett a munkáltatói jogokat az alpolgármester gyakorolja.

E körben felhívtam a falugondnok figyelmét, hogy a Kjt. 83/A. §-ra figyelemmel a kinevezését is aszerint szükséges módosítani, hogy a falugondnok, mint közalkalmazott feletti munkáltatói jogkör gyakorlója az alpolgármester.

A fentiekre tekintettel az SzCsM. rendelet 39. § (5) bekezdésében foglalt személyi feltételek biztosítottak.

Dokumentáció

A falugondnoki szolgálatra vonatkozó feladatok ellátását Szentkatalin Község Önkormányzat Képviselő-testületének 9/2019. (VI.25.) számú önkormányzati rendeletében szabályozz. A szabályozás elkülöníti a falugondnoki szolgálat alap és egyéb feladatait, valamennyi szolgáltatást térítésmentesen biztosítják.

A szolgáltatás rendelkezik gépjármű használati szabályzattal, de az 2009 évben kelt, és így a keletkezése óta bekövetkezett személyi változásokra figyelemmel (polgármesteri tisztséget betöltő személy a falugondnok) szükséges módosítani.

Figyelemmel kell lenni a szabályzat kialakítása során arra, hogy miként történik a falugondnok helyettesítése a gépjármű használatot illetően, a helyettesítési megállapodásban foglaltakon túl használhatják-e mások falugondnoki szolgáltatással összefüggésben a gépjárművet, amennyiben igen, úgy ennek feltételeit (pl. külön engedély) szabályozni kell, továbbá felhívom a figyelmét arra, hogy a menetlevélben és a tevékenységnaplóban ezen szabályozást (pl. eseti engedély menetlevélhez csatolása) követni kell. Felhívom arra, hogy kiemelt figyelemmel legyen a polgármester és a falugondnok - jelenleg - egyező személyre.

A szolgáltatás rendelkezik szakmai programmal, mely alapvetően megfelel a jogszabályi követelményeknek, az SzCsM. rendelet 119. § (1) bekezdése alapján az 5/A. § (1) bekezdésének elemeit is tartalmazza, feltüntetésre és kifejtésre kerültek az SzCsM. rendelet 39. § (6) bekezdése szerinti szolgáltatási elemek, így a 2017. február 17-e óta hatályos jogszabály módosításoknak megfelelően került elkészítésre. A 2019. június 24-én kelt szakmai programot a fenntartó 35/2019 (VI.24.) számú képviselő-testületi határozatával fogadta el.

A szolgálat pénzkezelési szabályzattal (2012. április 15.) rendelkezik, tekintettel arra, hogy a falugondnok pénzt kezel, ezen szabályzat melléklete a Pénzkezelési nyilvántartás, amely alapján az átvett összeget a falugondnok ezen feljegyzi és aláírásával igazolja. Az ellenőrzés időpontjában a nyilvántartásban nem volt adat, mivel a falugondnok tájékoztatása szerint pénzkezelés nem történt.

A szolgáltatást működtető önkormányzat az SzCsM rendelet 13.§-a alapján, az Szt. 92/B.§-a szerint előírt feladataira figyelemmel évente egyszer átfogóan ellenőrzi a szolgáltatás működését. A falugondnok a 2018. évi tevékenységét a fenntartó képviselő-testületének 2019. február 13. napján megtartott ülésén ismertette is, majd a képviselő testület az 12/2019. (II.13.) számú képviselő-testületi határozatával a tevékenységéről szóló beszámolót elfogadta.

Az igénybevevők nem írják alá a tevékenységnaplót, erről a 78/2011 (XII.20.) számú képviselő-testületi határozat rendelkezik.

Az ellátottjogi képviselő neve, telefonos és elektronikus elérhetősége a falugondnoki buszban kifüggesztésre került.

A szolgáltatásra vonatkozó 2018. évi önköltség számítás bemutatásra került.

A szociális, a gyermekjóléti és gyermekvédelmi igénybevevői nyilvántartásáról és az országos jelentési rendszerről szóló 415/2015. (XII. 23.) Korm. rendelet (továbbiakban: Rendelet) 12. § (1) bekezdés c) pontja szerint falugondnoki szolgáltatás esetén az országos jelentési rendszerbe évente kétszer, január 31-éig és július 31-éig be kell jelenteni az 1. melléklet szerinti adatokat. A Rendelet 1. számú melléklet 1.1 szerint falugondnoki szolgáltatás és tanyagondnoki szolgáltatás esetén szükséges jelenteni a jelentési időszakban a szolgáltatást igénybe vevők száma, a jelentési időszakban futott kilométer, a jelentési időpontban használt gépjármű forgalomba helyezésének időpontja és összes futott kilométere. A fenntartó bemutatta az Országos Jelentési Rendszerben történő adatszolgáltatásról kiadott igazolást (2019. július 10.).

A falugondnok az SzCsM rendelet 8. számú melléklete szerinti és az ellenőrzéskor átadott tevékenységnaplót és a menetlevelet naprakészen vezeti, azonban felhívom a figyelmét arra, hogy a jövőben a gépkocsivezetőnek a gépkocsival nyújtott szolgáltatás kezdésének és végének időpontját és az üzemidőt feltüntetni szükséges. Ezen hiányosságok figyelembevételével szükséges a jövőben a menetlevelet vezetni.

Összefoglalva megállapítható, hogy a szolgáltatás tárgyi és személyi feltételei a jogszabályban foglaltaknak megfelelnek.

A dokumentáció precízen és pontosan, naprakészen vezetett, hiányosságot a menetlevél vezetésével kapcsolatosan tártam fel, amit a jövőben korrigálni szükséges, továbbá a falugondnok kinevezésében 2020. évben a munkaáltatói jogkör gyakorlóját tekintve figyelemmel kell eljárni, és a gépjárműhasználati szabályzatot módosítani szükséges.

Fentiekén túl a szolgáltatás működésével összefüggésben ellátotti érdekeket sértő, a szolgáltatás nyújtását befolyásoló hiányosságokat nem tártam fel.

Fentiekre tekintettel az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény 101. § (1) bekezdése alapján hatósági eljárás megindítása nem szükséges.



Varga Éva
falugondnok

kmf.



Dr. Lénártné Dr. Nyíri Dóra
ellenőrzést végző

Az Ákr. 78.§ (1) bekezdése szerint a hatóság jegyzőkönyvet készít a tényállás tisztázása érdekében lefolytatott eljárási cselekményről.

Kérem, hogy a jegyzőkönyv egy eredeti, minden fél által aláírt példányát szíveskedjék postai úton visszaküldeni a Baranya Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Szociális és Gyámügyi Osztályának.

A jegyzőkönyvre vonatkozó észrevételeit a jegyzőkönyv megküldéséig teheti meg Hivatalom felé.